

Лекция 4. ОБЪЕМ, СИЛЫ И СРЕДСТВА ДЛЯ ЛИКВИДАЦИИ ЧС

Все **основные задачи**, которые решает РСЧС, делятся на две группы: задачи по предупреждению ЧС и задачи по ликвидации ЧС.



В состав сил и средств РСЧС входят силы и средства наблюдения и контроля, силы и средства ликвидации ЧС.

К силам и средствам наблюдения и контроля относятся:

- организации федеральных органов исполнительной власти, осуществляющие наблюдение и контроль за обстановкой на потенциально опасных объектах и состоянием окружающей среды;
- формирования Роспотребнадзора МЗСР РФ;
- ветеринарная служба Минсельхозпрода РФ;
- службы наблюдения и лабораторного контроля за качеством пищевого сырья и продуктов питания Комитета РФ по торговле и Минсельхозпрода РФ;
- геофизическая служба Российской академии наук;

- служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды Федеральной службы РФ;
- подразделения Министерства РФ по атомной энергетике;
- космические средства наблюдения министерств и ведомств РФ;
- учреждения сети наблюдения и лабораторного контроля ГО.

Силы и средства ликвидации ЧС включают:

- военизированные и невоенизированные противопожарные, поисковые, аварийно-спасательные, аварийно-восстановительные, восстановительные и аварийно-технические формирования федеральных органов исполнительной власти;
- формирования и учреждения ВСМК;
- формирования ветеринарной службы и службы защиты растений Минсельхозпрода РФ;
- военизированные службы по активному воздействию на гидрометеорологические процессы Федеральной службы РФ по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;
- формирования ГО РФ территориального, местного и объектового уровней;
- специально подготовленные силы и средства войск ГО РФ, других войск и воинских формирований, предназначенных для ликвидации ЧС;
- аварийно-технические центры Министерства РФ по атомной энергетике;
- службы поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов гражданской авиации Федеральной авиационной службы РФ;
- восстановительные и пожарные поезда МЧС РФ;
- аварийно-спасательные службы и формирования Федеральной службы морского флота РФ, других федеральных органов исполнительной власти.

К силам и средствам РСЧС относятся штатные и нештатные силы и средства федеральных органов исполнительной власти, региональных центров ГОЧС, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, участвующих в соответствии с возложенными на них обязанностями в наблюдении и контроле состояния окружающей природной среды, потенциально опасных объектов с целью предупреждения возникновения и ликвидации ЧС (табл.).

- **Силы и средства наблюдения и контроля** — формирования, службы и учреждения сети наблюдения и лабораторного контроля состояния природной среды, сырья, продуктов питания, воды и прилегающих к ним территорий, подчинённые МЧС России и другим федеральным органам исполнительной власти РФ.
- **Силы и средства ликвидации ЧС** — силы и средства МЧС России, а также силы и средства министерств и ведомств РФ, органов исполнительной власти субъектов РФ и местного самоуправления, организаций — специально подготовленные поисково-спасательные, аварийно-спасательные, аварийно-восстановительные, аварийнотехнические, противопожарные, медицинские, ветеринарные и другие силы и средства Минобороны, МВД, ФСБ, Минздрава и других ведомств РФ, а также республик, краёв, областей, районов, городов и организаций (объектов).
- **Нештатные формирования ГО** — общие, специальные и специализированные объектовые, местные, территориальные и ведомственные гражданские организации ГО постоянной, повышенной и повседневной готовности.
- **Специально подготовленные силы Вооружённых Сил РФ**, которые могут быть привлечены к ликвидации ЧС только в порядке, определяемом специальными положениями.

Ликвидация ЧС осуществляется силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых сложилась ЧС. Если масштабы ЧС таковы, что имеющимися силами и средствами локализовать или ликвидировать её невозможно, комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС обращается к вышестоящей комиссии, которая может взять на себя координацию или руководство ликвидацией ЧС и оказать необходимую помощь.

Для ликвидации крупных ЧС используют силы постоянной готовности федерального уровня РСЧС. Особое место в их ряду занимают силы и средства МЧС России:

- сводные мобильные отряды соединений и воинских частей войск гражданской обороны РФ;
- центральный аэромобильный спасательный отряд;
 - поисково-спасательная служба МЧС России;
 - центр по проведению спасательных операций особого риска;
 - авиация МЧС России.

Основное подразделение экстренного реагирования на чрезвычайные ситуации крупного масштаба и уникального характера —

Государственный аэромобильный спасательный отряд (Центроспас). Он предназначен для оперативного выполнения первоочередных поисково-спасательных работ, причём как в России, так и за рубежом, оказания пострадавшим медицинской помощи и их эвакуации из мест ЧС, доставки гуманитарных грузов в зоны чрезвычайных ситуаций.

Отряд располагает разнообразной специальной техникой и оборудованием. Есть малогабаритные спасательные вертолеты БО-15, позволяющие оперативно добираться в труднодоступные районы и эвакуировать оттуда раненых и больных в места базирования «большой» авиации для дальнейшей их отправки на стационарное лечение. В составе отряда существует свой госпиталь — аэромобильный, оперативно доставляемый в районы ЧС и развёртываемый там для нуждающихся в немедленной помощи.

В Центроспасе организовано круглосуточное дежурство спасателей и необходимых специалистов, что обеспечивает постоянную готовность отряда, его авиационных автомобильных средств к экстренному выдвигению в район чрезвычайной ситуации практически в любой точке Российской Федерации. Время готовности к вылету подразделений Центроспаса не превышает 30 мин с момента их оповещения. Отряд эффективно реагирует на чрезвычайные ситуации самого различного характера.

Силы службы медицины катастроф Российской Федерации представлены бригадами скорой медицинской помощи, врачебно-сестринскими бригадами, бригадами специализированной медицинской помощи (БСМП) постоянной готовности, автономными выездными медицинскими госпиталями, медицинскими отрядами, оперативными группами управления лечебно-профилактических учреждений, органами управления.

На *федеральном* уровне в состав ВСМК входят:

Всероссийский центр медицины катастроф «Защита» с входящими в него Штабом медицины катастроф, формированиями и подразделениями экстренной помощи населению; формирования Минобороны, МВД России и других федеральных органов исполнительной власти, предназначенные для ликвидации медико-санитарных последствий ЧС.

Таблица. Состав сил и средств РСЧС

Силы и средства наблюдения и контроля	Силы и средства ликвидации ЧС
Силы и средства МЧС России: <ul style="list-style-type: none"> • формирования и организации МЧС России 	Силы и средства МЧС России: <ul style="list-style-type: none"> • соединения, части и подразделения войск ГО РФ; • формирования ПСС России
Силы и средства министерств, ведомств и территорий России: <ul style="list-style-type: none"> • формирования и организации ведомственных СНЛК за окружающей средой и прилегающими территориями; • формирования и организации Госкомсанэпиднадзора РФ; • формирования и организации ветеринарной службы Минсельхозпрода России; • формирования и организации службы защиты растений Минсельхозпрода России; • формирования и организации СНЛК за продуктами питания и сырьем Госкомторга и Минсельхозпрода России; • формирования и организации геофизической службы Российской академии наук; 	Силы и средства министерств и ведомств России: <ul style="list-style-type: none"> • ведомственные противопожарные, поисковые, спасательные, аварийные, восстановительные, технические и иные формирования; • формирования ДПС ГИБДД МВД России; • формирования ВСМК; • формирования ветеринарной службы и службы защиты растений Минсельхозпрода России; • формирования Росгидромета; • формирования, пожарные, восстановительные поезда и суда МПС, Морречфлота России;

На *региональном* уровне в составе ВСМК сформированы региональные центры медицины катастроф Санкт-Петербурга, Самары, Ростова-на-Дону, Екатеринбурга, Новосибирска, Красноярска, Читы, Хабаровска и входящие в их состав формирования и учреждения региона.

Территориальный уровень (в масштабе субъекта РФ) представлен территориальными центрами медицины катастроф, центрами Госсанэпиднадзора территориального уровня, формированиями Минобороны, МВД, МЧС РФ, предназначенными для участия в ликвидации медико-санитарных последствий ЧС.

Местный уровень (в масштабе отдельных городов и районов) составляют формирования и учреждения медицины катастроф населенных пунктов, предназначенные для ликвидации медико-санитарных последствий ЧС.

Объектовый уровень (в масштабе объекта) состоит из формирований службы медицины катастроф конкретных объектов (санитарные посты, санитарные дружины), предназначенных для участия в ликвидации ЧС.

Формирования ВСМК включают: подвижные госпитали, отряды, бригады, группы и другие формирования, создаваемые для решения задач службы медицины катастроф в соответствии с утвержденными штатами из персонала ЛПУ и научно-исследовательских учреждений и обеспеченные по табелям специальным оснащением и оборудованием. Предназначаются для работы в зонах ЧС, могут быть штатные и нештатные (существующие и создаваемые при ЧС) формирования. Организуются на всех уровнях ВСМК.

Федеральный и региональный уровень:

- полевой многопрофильный госпиталь Всероссийского центра медицины катастроф «Защита»;
- БСМП постоянной готовности: радиологические, токсикологические, психиатрические, инфекцион-ные, детские, хирургические, ожоговые и т.д.
- санитарно-эпидемиологические отряды, специализированные противозидемические бригады.

Территориальный и местный уровень:

- бригады скорой медицинской помощи (врачебные, фельдшерские);
- БСМП (хирургические, травматологические, психиатрические и др.);
- санитарно-эпидемиологические бригады, специализированные противозидемические бригады;
- санитарные посты и санитарные дружины (местный уровень).

Объектовый уровень:

- бригады скорой медицинской помощи;
- санитарные посты и санитарные дружины.

Медицинские формирования в зависимости от подчиненности подразделяются на объектовые и территориальные (МО).

К объектовым относятся санитарные посты и санитарные дружины. Они создаются на объектах экономики, в учреждениях и учебных заведениях.

Санитарный пост состоит из четырех человек — начальника санпоста и трех санпостовцев.

Санитарные посты создаются на предприятиях, в учреждениях, высших и средних специальных учебных заведениях. Санитарный пост оснащается табельным имуществом как звено санитарной дружины. Он предназначен для оказания ПМП в ЧС на своем объекте. В очаге ядерного поражения личный состав санитарного поста за один час работы может оказать ПМП 10 пораженным (без розыска и выноса).

Санитарные дружины (СД) являются самыми многочисленными формированиями медицинской службы. СД создаются на предприятиях, в учреждениях. Они предназначены для розыска и оказания ПМП населению при ликвидации последствий стихийных бедствий и производственных

аварий, участия в организации выноса и вывоза пораженных к местам погрузки их на транспортные средства, выполнения санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий по планам органов здравоохранения, а также для работы в других формированиях и медицинских учреждениях. За один час работы в ядерном очаге одна СД может оказать ПМП 50 пораженным.

По штатному расписанию в СД входят 23 человека, в том числе:

- командир сандружины;
- его заместитель;
- завхоз;
- пять звеньев (по четыре человека).

Табельное имущество сандружины (в том числе сансумки) накапливается, хранится и освежается на объекте экономики, где она сформирована.

Санитарные дружины и санитарные посты создаются и используются в соответствии с планами штабов по делам ГОЧС. За их формирование, экипировку и оснащение несут ответственность руководители объектов совместно с организациями общества Красного Креста, а за медицинскую подготовку — органы здравоохранения.

Медицинский отряд (МО) — территориальное формирование. Он предназначен для оказания ПВП пораженным в ОМП. Штатное расписание МО¹ — 146 человек л/с:

- восемь врачей;
- 38 медсестер и фельдшеров;
- две сандружины;
- остального обслуживающего персонала 52 человека.

В структуре МО восемь отделений:

- приемно-сортировочное;
- операционно-перевязочное;
- госпитальное;
- эвакуации пораженных;
- лабораторное;
- частичной санобработки пораженных и дезактивации их одежды и обуви;
- мед снабжения (аптека);
- хозяйственное.

Полностью укомплектованный кадрами и оснащенный табельным имуществом МО за 12 часов работы может принять, провести медицинскую сортировку, оказать ПВП и подготовить к эвакуации до 500 пораженных.